

I. Vorlage

Beratungsfolge - Gremium	Termin	Status
Finanz- und Verwaltungsausschuss	27.04.2022	öffentlich - Kenntnisnahme

Stabilisierungshilfe 2022 – Informationen zum Antrag

Aktenzeichen / Geschäftszeichen	
Anlagen:	

Beschlussvorschlag:

Der Finanz- und Verwaltungsausschuss bzw. der Stadtrat nimmt davon Kenntnis, dass die Finanzverwaltung (wiederum) einen Antrag auf Gewährung von Stabilisierungshilfe sowohl für die Säule 1 (Schuldentilgung) als auch die Säule 2 (Investitionshilfe) stellen möchte.

Sachverhalt:

Bis zum 02.05.2022 hat die Finanzverwaltung wiederum eine umfangreiche Datensammlung für die Beantragung der Stabilisierungshilfe 2022 zusammenzustellen. Da die einzureichenden Daten maßgeblich auf Werten 2021 beruhen, werden die Dokumente aktuell im Laufe des Jahresabschlusses 2021 unter Hochdruck zusammengestellt und liegen dementsprechend noch nicht vor.

Gleichwohl möchten wir Sie darüber informieren, dass eine Antragsstellung sowohl für die Säule 1 (Schuldentilgung) als auch für die Säule 2 (Investitionshilfe) erfolgen soll. Dies vor dem Hintergrund, dass wir für beide Säulen h.E. die Voraussetzungen erfüllen und damit eine höchstmögliche Förderung erreichen können.

Für die **Säule 1** (Schuldentilgung) bedarf es nach dem neuen Antrag einer kumulativen Erfüllung folgender Voraussetzungen:

1. Vorliegen einer strukturellen Härte
und
2. Vorliegen einer finanziellen Härte
und
3. Vorhandensein eines nachhaltigen Konsolidierungswillens.

Die **strukturelle Härte** wird im Rahmen einer Gesamtschau beurteilt. Indikatoren für eine strukturelle Härte sind regelmäßig:

- weit **unterdurchschnittliche Steuerkraft** im Verhältnis zum jeweiligen Größenklassen-durchschnitt der letzten fünf Jahre (d. h. mindestens 20,0 % unter dem Größenklassen-durchschnitt) und/oder
- überdurchschnittlicher Einwohnerrückgang (mind. 5,0 %) in den letzten 10 Jahren vor dem Jahr der Antragstellung und/oder
- Einwohnerzahl im Verhältnis zur Fläche der Kommune höchstens 25,0 % des entsprechenden Bayern-Durchschnitts und/oder
- **unterdurchschnittliche wirtschaftliche Leistungskraft**

Die **finanzielle Härte** wird im Rahmen einer Gesamtschau beurteilt. Indikatoren, die eine finanzielle Härte im Antragsjahr 2022 begründen, sind:

- Saldo der freien Finanzspannen der letzten fünf Jahre vor Antragstellung (im Antragsjahr 2022: Saldo der Jahre 2017 bis 2021) ist negativ und/oder
- Saldo der nivellierten freien Finanzspannen der letzten fünf Jahre vor Antragstellung (im Antragsjahr 2022: Saldo der Jahre 2017 bis 2021) je Einwohner beträgt maximal 175 % (bzw. 150% ab dem 6. Jahr der Antragstellung) des Median aller Antragsteller des aktuellen Jahres und/oder
- Gesamtverschuldung zum 31. Dezember des Jahres vor Antragstellung (im Antragsjahr 2022: 31. Dezember 2021) beträgt mindestens 175 % (bzw. 150% ab dem 6. Jahr der Antragstellung) des jeweiligen Größenklassen-durchschnitts und das Verhältnis von Kreditaufnahmen zur ordentlichen Tilgung des Antragsjahres oder alternativ der fünf dem Antragsjahr vorangegangenen Jahre (im Antrags-jahr 2022: Zeitraum 2017 bis 2021) beträgt maximal 150 % (bzw. 100% ab dem 6. Jahr der Antragstellung, das ist für uns zutreffend, d.h. keine Nettoneuverschuldung im Kern-Haushalt und bei den Töchtern, gegenüber denen die Stadt zum Verlustausgleich verpflichtet ist, zusammengezählt).

Zum Vorliegen des **nachhaltigen Konsolidierungswillens**:

Grundsätzliches sind vorrangig sämtliche Möglichkeiten zur Selbsthilfe auszuschöpfen. Dies betrifft insbesondere:

- Erhebung von kostendeckenden Gebühren bei der Wasserversorgung und Abwasserbeseitigung und sonstigen kostenrechnenden Einrichtungen,
- mindestens durchschnittliche Hebesätze bei Grund- und Gewerbesteuer,
- der nach Art. 5a Abs. 9 KAG i. V. m. § 129 Abs. 1 Satz 3 BauGB geforderte 10%ige Anteil der Gemeinde am beitragsfähigen Erschließungsaufwand sollte nicht überschritten sein,
- keine überdurchschnittlich hohen freiwilligen Leistungen. Hier sind auch die defizitären Einrichtungen der Kommune einzubeziehen.

Nötig ist die Erarbeitung bzw. jährliche Fortschreibung und Umsetzung eines Haushaltskonsolidierungskonzepts.

Die **Verwendung der Stabilisierungshilfe Säule 1** ist primär für die Sondertilgung bzw. Ablösung von Darlehen, die bereits mindestens im fünften Jahr vor Antragstellung aufgenommen oder prolongiert worden sind (für Antragsjahr 2022: Aufnahme/Prolongierung spätestens bis zum 31. Dezember 2017) gestattet. Zudem ist eine Verwendung der Stabilisierungshilfe der Säule 1 nachrangig auch für die Leistung der ordentlichen Tilgung zulässig.

Für die **Säule 2** (Investitionshilfen) bedarf es nach dem neuen Antrag einer kumulativen Erfüllung folgender Voraussetzungen:

- Der Kommune wurde bereits mindestens dreimal eine Stabilisierungshilfe (ab 2019: Stabilisierungshilfe zur Schuldentilgung Säule 1) bewilligt.
- Vorliegen und Fortführung des stringenten und nachhaltigen Konsolidierungswillens einschließlich jährlicher Fortschreibung und Umsetzung des Haushaltskonsolidierungskonzepts.

- Beschränkung der Kreditaufnahmen im laufenden Haushaltsjahr höchstens auf den Wert der ordentlichen Tilgung, d.h. in Summe keine Nettoneuverschuldung im Kern-Haushalt und bei den Töchtern, für die wir zum Verlustausgleich verpflichtet sind. Alternativ können auch die letzten beiden abgerechneten Haushaltsjahre und die drei auf das laufende Haushaltsjahr nachfolgenden Jahre (mittelfristige Finanzplanung) mit einbezogen (im Antragsjahr 2022: Zeitraum 2020 bis 2025) oder die letzten fünf abgerechneten Haushaltsjahre (im Antragsjahr 2022: Zeitraum 2017 bis 2021) herangezogen werden.
- Vorlage eines aussagekräftigen Investitionsprogramms für das letzte abgerechnete, sowie das laufende Haushaltsjahr und den Finanzplanungszeitraum (im Antragsjahr 2022: für die Jahre 2021 bis 2025) zur Darlegung des Investitionsbedarfs.

Die **Verwendung der Stabilisierungshilfe Säule 2** ist für investive Bedarfe (frühestens ab 2023) in die gemeindliche Grundausrüstung (insbesondere: Schul-/Kindergartenbereich, Straßen, Brücken, Feuerwehr, Rathaus/Verwaltungsgebäude) vorgesehen. Zudem kann die Stabilisierungshilfe auch zur Finanzierung von anstehenden gemeindlichen Strukturmaßnahmen (z. B. Investitionen im Rahmen der Zusammenarbeit nach KommZG) verwendet werden.

Weiterhin heißt es in den Richtlinien: Sofern mindestens eine der Voraussetzungen der Stabilisierungshilfe Säule 1 „Schuldentilgung“ – strukturelle Härte, finanzielle Härte, Vorliegen eines besonderen Bedarfs ab dem 6. Antragsjahr – erstmals nicht mehr vorliegt, wird die Investitionshilfe (Stabilisierungshilfe Säule 2) auf einen weiteren Bezugszeitraum von maximal drei Jahren begrenzt. In den Jahren 2013-2018, in denen wir Stabilisierungshilfen erhielten, gab es die Unterscheidung zwischen Säule 1 und Säule 2 noch nicht. Erstmals wurde uns 2019 und dann auch 2020 der Antrag auf Stabilisierungshilfen nach Säule 1 abgelehnt, so dass Säule 2 mit dem im Jahr 2021 beantragten Stabilisierungshilfen ausgelaufen wäre. Die Stadt Fürth erhielt jedoch im November 2021 Stabilisierungshilfen sowohl nach Säulen 1 und 2, womit die Dreijahresfrist wieder zu laufen beginnen könnte. Umso wichtiger ist es, Stabilisierungshilfen nach beiden Säulen zu beantragen.

Die in der Vergangenheit (seit 2013) erzielten direkten Mehreinnahmen durch die Stabilisierungshilfe betragen **43.900.000 € (!)**. Zudem ergeben sich weitere Mehreinnahmen durch den erhöhten Fördersatz, der an die Gewährung einer Stabilisierungshilfe gebunden ist. 2019 – 2021 erhielt die Stadt Fürth dadurch 5,5 Mio. € mehr Zuschüsse. (Rechnet man das analog für die Jahre 2013 bis 2018, ohne dass hier eine zeitaufwändige konkrete Berechnung erfolgte, sind das weitere 9,2 Mio. €). Somit erhielt die Stadt aufgrund der Stabilisierungshilfen 58.600.000 €! Auch wegen der erhöhten Fördersätze muss daher eine erneute Antragsstellung für das Jahr 2022 erfolgen. Dies ist schon dadurch begründet, dass wir bei der Betrachtung der aktuellen Mittelfristigen Investitionsplanung für die Jahre 2022-2028 Mehreinnahmen von ca. 13,5 Mio. € durch den erhöhten Fördersatz erzielen können.

Finanzierung:

Finanzielle Auswirkungen		jährliche Folgekosten	
<input checked="" type="checkbox"/> nein	<input type="checkbox"/> ja	Gesamtkosten	€
<input type="checkbox"/> nein	<input type="checkbox"/> ja		€
Veranschlagung im Haushalt		Budget-Nr.	
<input checked="" type="checkbox"/> nein	<input type="checkbox"/> ja	Hst.	im <input type="checkbox"/> Vwhh <input type="checkbox"/> Vmhh
wenn nein, Deckungsvorschlag:			

Auswirkungen auf die ökologische Zukunftsfähigkeit:

Bestehen Auswirkungen auf die ökologische Zukunftsfähigkeit?	
<input type="checkbox"/> Ja, siehe Anlage	<input checked="" type="checkbox"/> Nein

Beteiligungen

- II. BMPA / SD zur Versendung mit der Tagesordnung
- III. Beschluss zurück an **Kämmerei**

Fürth, 04.04.2022

gez. Dr. Ammon

Unterschrift der Referentin bzw.
des Referenten

Kämmerei Röhrs, Bernhard, Dr.

Telefon: (0911) 974-1370

Folgende Beratungsergebnisse sind vorhanden:

Ergebnis aus der Sitzung: Finanz- und Verwaltungsausschuss am 27.04.2022

Protokollnotiz:

Beschluss:

Beschluss: zur Kenntnis genommen

Anwesend: 14