

I. Vorlage

Beratungsfolge - Gremium	Termin	Status
Finanz- und Verwaltungsausschuss	18.01.2023	öffentlich - Vorberatung
Stadtrat	18.01.2023	öffentlich - Beschluss

Bearbeitungsfrist in der Informationsfreiheitsatzung (IFS) - zum Antrag aus der Bürgerversammlung

Aktenzeichen / Geschäftszeichen	
Anlagen: 5 Beispiele von Anträgen nach der IFS aus den Jahren 2020-2022	

Beschlussvorschlag:

Der Finanzausschuss und der Stadtrat nehmen von den Ausführungen der Verwaltung Kenntnis. Der Stadtrat beschließt, dass es bei der Bearbeitungsfrist von 2 Monaten nach § 5 Abs. 1 der Informationsfreiheitsatzung (IFS) bleibt.

Sachverhalt:

In der Bürgerversammlung am 07.11.2022 wurde der Antrag gestellt, dass „die Frist für die erste Auskunft bei einer Bürgeranfrage auf Grundlage der Informationsfreiheitsatzung an die Stadtverwaltung (...) von zwei Monaten auf einen Monat reduziert werden (soll)“.

Die geltende IFS vom 04.12.2012 beruht im Wesentlichen auf einem Satzungsmuster, das zum damaligen Zeitpunkt von vielen Kommunen verwendet wurde. Dieses sah zwar eine Frist von einem Monat vor. Die Stadt Fürth hat sich damals allerdings für eine Frist von zwei Monaten entschieden, um das Bedürfnis der Bürgerschaft nach Informationsfreiheit mit der infolge des notwendigen Sparkurses angespannten Personalsituation in Einklang zu bringen.

In den ersten Jahren ihrer Geltung hatte die IFS kaum praktische Bedeutung. Vereinzelt forderten Anfragende z.B. Satzungstexte an oder erbaten einfache Auskünfte, im Schnitt zwei bis drei Anfragen pro Jahr. Dann kam es zu einem sprunghaften Anstieg. In den Jahren 2020/2021 jeweils rund 20, in 2022 bis Mitte Dezember 35 Anfragen. Wie den beigefügten Beispielen zu entnehmen ist, sind diese Anfragen teilweise äußerst detailliert.

Das Bürgermeister- und Presseamt hat die Aufgabe, diese detaillierten Fragen zunächst zu sortieren, auf Ausschlussgründe (z.B. Rechte Dritter) hin überprüfen und anschließend an die jeweils zuständigen Fachämter weiterzuleiten. Diese suchen die entsprechenden Informationen,

stellen sie zusammen, bereiten sie auf und schwärzen ggf. geschützte Daten, bevor die Anfrage an das BMPA zurückgeleitet wird, das die Rückläufe überwachen muss.

Da die Personalsituation bei der Stadtverwaltung in Anbetracht der stetig wachsenden Aufgaben und der schwierigen Personalgewinnung zur Besetzung freier Stellen in vielen Bereichen nach wie vor angespannt ist, sprechen Rechtsreferat und Bürgermeister- und Presseamt sich dafür aus, die gewählte Frist von zwei Monaten beizubehalten. Dabei versteht es sich von selbst, dass einfache Auskünfte weiterhin zügig erteilt werden. Die Zwei-Monats-Frist (mit Verlängerungsmöglichkeit in außergewöhnlichen Fällen) ermöglicht eine adäquate Sachbearbeitung, die sowohl dem Transparenzgedanken als auch den Datenschutzbelangen gerecht wird. Dagegen würde die Reduzierung der Bearbeitungszeit auf Kosten der Gründlichkeit und Verständlichkeit der Antwortschreiben gehen, was letztlich der Bürgerfreundlichkeit zuwiderlaufen würde.

In rechtlicher Hinsicht ist dabei noch anzumerken, dass seit der Aufnahme eines gesetzlichen Auskunftsanspruchs in das Landesrecht (Art. 39 Bayerisches Datenschutzgesetz) die Berechtigung der kommunalen Informationsfreiheitssatzungen in Frage gestellt wird (vgl. BayVGh, Beschluss v. 27.02.2017 – 4 N 16.461). Nach derzeitigem Stand der Diskussion sind IFSen neben Art. 39 BayDSG zulässig, wenn sie den Schutz der Rechte Dritter ausreichend gewährleisten. Eine obergerichtliche Klärung steht aber aus.

Im Fall der Aufhebung der IFS bestünde demzufolge ein gesetzlicher Auskunftsanspruch der Bürgerinnen und Bürger, bei dem die allgemeine Frist bis zur Untätigkeitsklage (3 Monate) gilt; allerdings setzt dieser Anspruch anders als der nach der IFS ein berechtigtes Interesse voraus.

Auch vor dem Hintergrund, dass sogar Anfragende, die ihr Auskunftsbegehren auf Art. 39 BayDSG stützen und daher ein berechtigtes Interesse darzulegen haben, nicht innerhalb eines Monats eine Antwort verlangen können, erscheint die Zweimonatsfrist der IFS angemessen.

Bereits jetzt sei angemerkt, dass nach Hinweis des Datenschutzbeauftragten in absehbarer Zeit die IFS insbesondere bei den Ausschlussstatbeständen an die Nomenklatur der DSGVO angepasst werden muss.

Finanzierung:

Finanzielle Auswirkungen		jährliche Folgekosten				
<input type="checkbox"/> nein	<input type="checkbox"/> ja	Gesamtkosten	€	<input type="checkbox"/> nein	<input type="checkbox"/> ja	€
Veranschlagung im Haushalt						
<input type="checkbox"/> nein	<input type="checkbox"/> ja	Hst.	Budget-Nr.	im	<input type="checkbox"/> Vwhh	<input type="checkbox"/> Vmhh
wenn nein, Deckungsvorschlag:						

Prüfung der Klimarelevanz:

<input checked="" type="checkbox"/>	Prüfung der Klimarelevanz nicht notwendig			
<input type="checkbox"/> -- Stark negative Klimawirkung	<input type="checkbox"/> - Negative Klimawirkung	<input type="checkbox"/> 0 Keine oder geringe Klimawirkung	<input type="checkbox"/> + Positive Klimawirkung	<input type="checkbox"/> ++ Stark positive Klimawirkung
Begründung: <input type="text"/>				
Alternativvorschlag (nur bei stark negativer Klimawirkung auszufüllen): <input type="text"/>				

Beteiligungen

- II. BMPA / SD zur Versendung mit der Tagesordnung
- III. Beschluss zurück an **Rechtsamt**

Fürth, 03.01.2023

gez. Kreitingner

Unterschrift der Referentin bzw.
des Referenten

Rechtsamt

Folgende Beratungsergebnisse sind vorhanden:

Ergebnis aus der Sitzung: Finanz- und Verwaltungsausschuss am 18.01.2023

Protokollnotiz:

Rf. III klärt, ob BMPA automatisch Empfangsbestätigungen bei eingehenden Bürgeranfragen verschickt. Falls nein wird er dies veranlassen. Zudem wird Rf. III die Referentenrunde über den Wunsch des Finanz- und Verwaltungsausschusses informieren, wenn möglich eine schnellere Bearbeitung (unter zwei Monaten) zu erreichen.

Beschluss:

Der Finanzausschuss und der Stadtrat nehmen von den Ausführungen der Verwaltung Kenntnis. Der Stadtrat beschließt, dass es bei der Bearbeitungsfrist von 2 Monaten nach § 5 Abs. 1 der Informationsfreiheitsatzung (IFS) bleibt.

Beschluss: einstimmig beschlossen Ja: 15 Nein: 0 Anwesend: 15

Ergebnis aus der Sitzung: Stadtrat am 18.01.2023

Protokollnotiz:

Beschluss:

Beschluss: einstimmig beschlossen Ja: 45 Nein: 0 Anwesend: 45