

## I. Vorlage

Beratungsfolge - Gremium	Termin	Status
Finanz- und Verwaltungsausschuss	22.12.2021	öffentlich - Vorberatung
Stadtrat	22.12.2021	öffentlich - Beschluss

### **Änderung des Merkblatts zur "Verwendung der Zuwendungen an Fraktionen, Gruppen und Ausschussgemeinschaften"**

Aktenzeichen / Geschäftszeichen <b>III/Mö</b>	
<b>Anlagen:</b> Entwurf Merkblatt Dezember 21 (Änderungen gelb markiert) Tabellarische Auflistung Merkblatt Stand April 2020	

### **Beschlussvorschlag:**

Der Finanzausschuss/der Stadtrat nimmt von den Ausführungen der Verwaltung Kenntnis und empfiehlt/beschließt das überarbeitete Merkblatt zur „Verwendung der Zuwendungen an Fraktionen, Gruppen und Ausschussgemeinschaften“ und die darin getroffenen Festlegungen. Es ersetzt das Merkblatt in der Fassung von April 2020.

### **Sachverhalt:**

Im Zuge der Änderung der Satzung der Stadt Fürth zur Regelung von Fragen des örtlichen Gemeindeverfassungsrechts (Hauptsatzung) wurde auch das Merkblatt zur „Verwendung der Zuwendungen an Fraktionen, Gruppen und Ausschussgemeinschaften“ überarbeitet. Zudem wurde eine Anlage in tabellarischer Form beigefügt, um den Fraktionen, Gruppen und Ausschussgemeinschaften eine weitere Hilfestellung bei der Verwendung der Zuwendungen zu geben und eine leichtere Einschätzung der Zulässigkeit von Ausgaben zu ermöglichen. Es wird darauf hingewiesen, dass es sich bei dem Merkblatt samt Anlage weiterhin ausdrücklich nicht um eine abschließende Aufstellung handelt.

In dem Merkblatt wurden insbesondere folgende Änderungen vorgenommen:

- Bisher enthaltene Beispiele für zulässige Aufwendungen (Klausurtagungen, Miete für Fraktionsbüro) wurden in die Anlage eingefügt.
- Die Thematik „Aufwandsentschädigungen für Stadtratsmitglieder“ wurde präzisiert.

- Es wurde dem Umstand Rechnung getragen, dass die Verwendungsnachweise in der Vergangenheit auch von Beschäftigten der Fraktionen unterschrieben wurden. Zukünftig müssen die Verwendungsnachweise von den Fraktionsvorsitzenden bzw. den Gruppensprecher\*innen unterzeichnet werden. Bei Ausschussgemeinschaften hat die Unterschrift durch alle an der Ausschussgemeinschaft beteiligten Gruppensprecher\*innen bzw. Einzelstadtratsmitglieder zu erfolgen.

- Die Regelung, dass Aufwendungen für Öffentlichkeitsarbeit nicht zuschussfähig sind, wurde gelockert. Zwar ist nach verbreiteter Meinung die Verwendung der Fraktionszuwendungen für Öffentlichkeitsarbeit generell nicht zulässig, allerdings liegt dieser Rechtsansicht nach der überzeugenden Gegenmeinung ein zu enges Verständnis der Aufgaben der Fraktion zugrunde. Zu den Fraktionsaufgaben gehört es vielmehr auch, zu Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft auch außerhalb des Gemeinderats öffentliche Überzeugungsarbeit zu leisten, weshalb ihnen grundsätzlich Mittel für die Öffentlichkeitsarbeit zur Verfügung gestellt werden dürfen (vgl. Prandl/Zimmermann/Büchner/Pahlke, Kommunalrecht in Bayern, Anm. 3.5 zu Art. 33 m. w. N.). Dies ist zudem gängige Praxis (vgl. Bauer/Böhle/Ecker, Bayerische Kommunalgesetze, Art. 20 a, Rn. 3 b).

Zur Abgrenzung einer hiernach prinzipiell zulässigen Bezuschussung der Öffentlichkeitsarbeit der Fraktionen von einer unzulässigen Parteienfinanzierung, werden in Rechtsprechung und Rechtsliteratur die im Merkblatt festgelegten Abgrenzungskriterien herangezogen (vgl. Widtmann/Grasser/Glaser, Bayerische Gemeindeordnung, Art. 33 Rn. 6 a m. w. N.).

Das überarbeitete Merkblatt zur „Verwendung der Zuwendungen an Fraktionen, Gruppen und Ausschussgemeinschaften“ wird im Nachgang zur Sitzung gegen Empfangsbestätigung den Fraktionen, Gruppen und Ausschussgemeinschaften ausgehändigt.

**Finanzierung:**

Finanzielle Auswirkungen		jährliche Folgekosten	
<input checked="" type="checkbox"/> nein	<input type="checkbox"/> ja	<input checked="" type="checkbox"/> nein	<input type="checkbox"/> ja
Gesamtkosten	€		€
Veranschlagung im Haushalt			
<input checked="" type="checkbox"/> nein	<input type="checkbox"/> ja	Hst.	Budget-Nr.
		im	<input type="checkbox"/> Vwhh <input type="checkbox"/> Vmhh
wenn nein, Deckungsvorschlag:			

**Auswirkungen auf die ökologische Zukunftsfähigkeit:**

Bestehen Auswirkungen auf die ökologische Zukunftsfähigkeit?	
<input type="checkbox"/> Ja, siehe Anlage	<input checked="" type="checkbox"/> Nein

**Beteiligungen**

- II. BMPA / SD zur Versendung mit der Tagesordnung
- III. Beschluss zurück an **Referat III**

Fürth, 15.12.2021

*gez. Kreitinger*

\_\_\_\_\_  
Unterschrift der Referentin bzw.  
des Referenten

Referat III  
Kreitinger, Mathias

Telefon:  
(0911) 974-1030

**Folgende Beratungsergebnisse sind vorhanden:**

**Ergebnis aus der Sitzung: Finanz- und Verwaltungsausschuss am 22.12.2021**

Protokollnotiz:

Zu Beginn der Sitzung beantragt die SPD Fraktion die Behandlung der Angelegenheit im Ältestenrat. Der Tagesordnungspunkt wird zurückgezogen.

Beschluss:

**Beschluss: Antrag/Anfrage zurückgezogen von der TO**

**Ergebnis aus der Sitzung: Stadtrat am 22.12.2021**

Protokollnotiz:

Herr Oberbürgermeister Dr. Jung teilt mit, dass die Vorlage in den nächsten Ältestenrat verwiesen wird. Hiermit besteht Einverständnis.

Beschluss:

**Beschluss: Vorlage verwiesen in anderes Gremium**