

# Das Nationale Klimaschutzprogramm 2005

## Zusammenfassung

Ziel des vorliegenden **Nationalen Klimaschutzprogramms** ist es, sicherzustellen, dass das von Deutschland auf europäischer und internationaler Ebene zugesagte Ziel einer Reduzierung der Treibhausgasemissionen im Zeitraum 2008 bis 2012 um 21 Prozent gegenüber 1990 erreicht und damit die Grundlage gelegt wird für weitere anspruchsvolle Klimaschutzpolitik auch nach 2012.

Die Fortschreibung des Nationalen Klimaschutzprogramms vom 18. Oktober 2000 zieht **Bilanz über die Klimaschutzpolitik der Bundesregierung** der letzten fünf Jahre. Es wird aufgezeigt, welche konkreten Maßnahmen zu welcher Treibhausgasemissionsminderung geführt haben und ob die sektoralen Ziele erreicht wurden. Auf der Basis dieser Analyse wird der noch bestehende Handlungsbedarf identifiziert und ein entsprechender Maßnahmenkatalog vorgelegt.

Die Sektoren Energiewirtschaft und Industrie werden durch das neue Instrument „Emissionshandel“ abgedeckt. Der Fokus des Klimaschutzprogramms 2005 richtet sich somit darauf, den aus heutiger Sicht **bestehenden Handlungsbedarf in den Sektoren Verkehr und Private Haushalte zu schließen**.

### Die sektorale Entwicklung der CO<sub>2</sub>-Emissionen in Deutschland seit 1990

Tabelle 1: Sektorale Entwicklung der gesamten CO<sub>2</sub>-Emissionen in Deutschland (Angaben in Mio. t CO<sub>2</sub>)

| CO <sub>2</sub> -Emissionen in D | 1990          | 1991         | 1992         | 1993         | 1994         | 1995         | 1996         | 1997         | 1998         | 1999         | 2000         | 2001         | 2002         | 2003         |
|----------------------------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Energieerzeugung                 | 441,6         | 402,9        | 402,9        | 390,5        | 387,5        | 379,2        | 382,4        | 364,2        | 366,8        | 351,6        | 364,0        | 368,9        | 378,1        | 385,1        |
| Industrie                        | 195,5         | 169,8        | 160,0        | 150,7        | 153,5        | 152,9        | 148,3        | 149,0        | 143,1        | 141,3        | 141,8        | 137,3        | 134,0        | 130,9        |
| Verkehr                          | 158,1         | 161,5        | 167,8        | 172,5        | 168,9        | 172,5        | 172,6        | 173,1        | 176,4        | 181,9        | 178,3        | 174,6        | 172,5        | 166,5        |
| Haushalte                        | 129,3         | 131,5        | 123,5        | 134,0        | 128,4        | 129,2        | 142,5        | 138,4        | 132,0        | 119,9        | 116,8        | 131,2        | 120,1        | 122,4        |
| Gewerbe                          | 90,6          | 86,3         | 75,4         | 72,4         | 67,4         | 68,5         | 79,2         | 68,8         | 66,8         | 62,6         | 59,2         | 61,8         | 59,1         | 60,3         |
| <b>Gesamtemissionen*</b>         | <b>1015,0</b> | <b>976,9</b> | <b>929,5</b> | <b>920,0</b> | <b>905,6</b> | <b>902,2</b> | <b>924,9</b> | <b>893,5</b> | <b>885,2</b> | <b>857,4</b> | <b>860,0</b> | <b>873,8</b> | <b>863,8</b> | <b>865,3</b> |

\* Differenzen in der Summe liegen in den jeweiligen Rundungen begründet  
Quelle: Nationaler Inventarbericht 2005, DIW Wochenbericht Nr. 9/2005

Insgesamt konnten die Treibhausgasemissionen **bis zum Jahr 2003 bereits um 18,5 Prozent** gegenüber 1990 reduziert werden. Allerdings haben sich die Minderungsraten seit Mitte der 90er Jahre deutlich abgeschwächt.

Bemerkenswert ist besonders die im EU – Rahmen einmalige Trendwende im Verkehr. Die Emissionen konnten hier von 1999 bis 2003 um 15 Mio t gesenkt werden. Dies wurde u.a. durch

die ökologische Steuerreform und die Stärkung des öffentlichen Verkehrssystems (u.a. Regionalisierungsgesetz) bewirkt.

## Ausgangssituation für die Erreichung des Kioto-Ziels

Tabelle 2: Entwicklung der Treibhausgasemissionen und Handlungsbedarf

| THG-Sektor<br>(Zahlen in Mio. t)  | Ist<br>1990 | Ist<br>2003 | Ziele 2008/12 | Rechnerische<br>Differenz 2003-<br>2008/2012 | Differenz Prognose<br>zu Zielen 2008/2012<br>(Handlungsbedarf) |
|-----------------------------------|-------------|-------------|---------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| <b>CO<sub>2</sub> Äquivalente</b> | 1.248       | 1.017       | 986           | - 31                                         | 16 bis 18                                                      |
| <b>Sonstige THG</b>               | 233         | 152         | 142           | - 10                                         | 0                                                              |
| <b>CO<sub>2</sub></b>             | 1.015       | 865         | 844           | - 21                                         | 16 bis 18                                                      |
|                                   |             |             |               |                                              |                                                                |
| <b>Haushalte</b>                  | 129         | 122         | 120           |                                              | 8                                                              |
| <b>Verkehr</b>                    | 158         | 167         | 171           |                                              | 8 bis 10                                                       |
| <b>Haushalte +<br/>Verkehr</b>    | 287         | 289         | 291           | + 2                                          | 16 bis 18                                                      |
| <b>Gew./Handel/DL</b>             | 91          | 60          | 58            | - 2                                          | 0                                                              |
| <b>Industrie</b>                  | 195         | 131         |               |                                              |                                                                |
| <b>Energiewirtschaft</b>          | 442         | 385         |               |                                              |                                                                |
| <b>Energie +<br/>Industrie</b>    | 637         | 516         | 495           | - 21                                         | 0 (durch Emissions-<br>handel abgedeckt)                       |

Die **Zielwerte für 2008-12** wurden im Zuteilungsgesetz für den Emissionshandel (ZuG 2007) rechtlich verbindlich festgelegt.

Für die **Sektoren Energie und Industrie** ist die Zielerreichung durch das neue Instrument des Emissionshandels garantiert.

Für die **Sektoren Haushalte + Verkehr** wurde ein gemeinsames Ziel in Höhe von **291 Mio. t/Jahr** definiert. Dieses wurde vom BMVBW aufgeteilt in **120 Mio. t/Jahr für den Sektor Haushalte** und **171 Mio. t/Jahr für den Sektor Verkehr**.

Bei den **Sonstigen Treibhausgasen** und im Sektor **Gewerbe/Handel/Dienstleistungen** wird davon ausgegangen, dass die Ziele für 2008-2012 im wesentlichen **ohne weitere Maßnahmen** erreicht werden. In den Sektoren Haushalte und Verkehr ist dagegen aufgrund vorliegender Prognosen anzunehmen, dass ohne weitere Maßnahmen die CO<sub>2</sub>-Emissionen wieder ansteigen würden.

**BMVBW** hat für die Sektoren **Haushalte und Verkehr Maßnahmenkataloge** vorgeschlagen und geht zum jetzigen Zeitpunkt davon aus, dass **diese Maßnahmen ausreichend** sind, um die im ZuG 2007 definierte sektorale Zielsetzung von 291 Mio. t CO<sub>2</sub> pro Jahr in der Periode 2008-2012 zu erreichen.

Zusammengefasst sehen die Maßnahmenkataloge für diese beiden Schwerpunktbereiche folgendermaßen aus.

**Tabelle 3: Maßnahmen im Sektor „Haushalte“ zur Erreichung des Emissionsminderungsziels von 120 Mio. t CO<sub>2</sub> im Zeitraum 2008-2012 (Angaben in Mio. t CO<sub>2</sub>)**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | CO <sub>2</sub> -<br>Minderungspotenzial |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|
| <b>Öffentlichkeitsarbeit, Beratung, Innovation</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>0,7</b>                               |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ausbau der Deutschen Energie-Agentur (dena) als Kompetenzzentrum für Energieeffizienz</li> <li>• Durchführung von breit angelegten Öffentlichkeitskampagnen</li> <li>• Weiterbildungs- und Qualitätsoffensive (Investoren, Handwerk, Planer, Bauherren)</li> <li>• Ausbau der Ressortforschung des BMVBW für Innovationen zur Steigerung der Energieeffizienz; Verbesserung der Bauprodukte</li> <li>• Ausbau des Energieeinspar-Contracting im Wärmemarkt</li> </ul> |                                          |
| <b>Fördermaßnahmen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>2,8</b>                               |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• KfW-Programme im Gebäudebereich</li> <li>• Marktanreizprogramm Biomasse</li> <li>• Marktanreizprogramm Sonne</li> <li>• Vor-Ort-Beratung</li> <li>• Stadtumbau Ost, Sozialer Wohnungsbau</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                   | 1,6<br>0,8<br>0,2<br>0,1<br>0,1          |
| <b>Ordnungsrechtliche Maßnahmen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>0,4</b>                               |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Einführung der EnEV 2006 und Energieausweise</li> <li>• Änderung des Wohneigentumsgesetzes</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                          |
| <b>Autonome Minderungseffekte*</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>1,3-1,5</b>                           |
| <b>Summe</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>5,3</b>                               |

\* Bei der Abschätzung der autonomen Effekte wurde für das Referenzjahr 2000 ein Energiepreisniveau von 29 \$ je Barrel Rohöl zugrunde gelegt. Für die weitere Entwicklung wurde eine langfristige, mittlere, reale Steigerung von 1,5% pro Jahr unterstellt, so dass sich für das Jahr 2030 ein Preis von 45 \$ je barrel ergab. Die erwarteten Effekte würden sich in Abhängigkeit mit Veränderung des Energiepreises ebenfalls ändern.  
Quelle: Forschungszentrum Jülich (Hrsg.) (2005): Evaluierung der CO<sub>2</sub>-Minderungsmaßnahmen im Gebäudebereich.

**Tabelle 4: Maßnahmen im Sektor „Verkehr“ zur Erreichung des Emissionsminderungsziels von 171 Mio. t CO<sub>2</sub> im Zeitraum 2008-2012 (Angaben in Mio. t CO<sub>2</sub>)**

|                                                                                                                                             | CO <sub>2</sub> -<br>Minderungspotenzial |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|
| <b>Anreizmechanismen zur Verminderung der Transportintensität und zur Steigerung der Energieeffizienz des Verkehrssektors</b>               | <b>1,5</b>                               |
| Aufkommensneutrale steuerliche Förderung von Pkw mit geringen Verbrauch unter Berücksichtigung entsprechender Aktivitäten der EU-KOM        | 1                                        |
| Einführung emissionsabhängiger Landegebühren auf deutschen Flughäfen                                                                        | 0,5                                      |
| <b>Technische Verbesserungen an Fahrzeugen und Kraftstoffen und Förderung alternativer Kraftstoffe und innovativer Antriebe</b>             | <b>8,5</b>                               |
| Kraftstoffstrategie der Bundesregierung:<br>Substitution von herkömmlichem Kraftstoff durch Biokraftstoffe                                  | 5                                        |
| Substitution von F-Gasen in mobilen Klimaanlage entsprechend der geplanten EU-Richtlinie über Emissionen aus Klimaanlage in Kraftfahrzeugen | 0,5 - 1                                  |
| <b>Information der Öffentlichkeit über ressourcenschonendes Verkehrsverhalten</b>                                                           |                                          |
| Verstärkung der Kampagne „Neues Fahren“ (u. a. dena-Kampagne „effizient und mobil“)                                                         | 3                                        |
| <b>Summe der quantifizierbaren Maßnahmen</b>                                                                                                | <b>10</b>                                |

Zusätzlich zu den in den Auswirkungen quantifizierbaren Maßnahmen wurden im Verkehrsbereich eine Reihe von **weiteren Maßnahmen** beschlossen, die zweifelsfreie relevante Beiträge zur Klimagasreduktion leisten werden, die sich **in ihrer Höhe aber zur Zeit nicht seriös abschätzen** lassen:

- Ausbau der Lkw-Maut zu einem echten „road pricing“ mit örtlich und zeitlich unterschiedlichen Mautsätzen
- Unterstützung internationaler Maßnahmen zur Förderung der Energieeffizienz im Luftverkehr
- Maßnahmen zum Abbau von Wettbewerbsverzerrungen zwischen den Verkehrsträgern
- Weiterentwicklung der ACEA-Zusage der Automobilindustrie zur Reduzierung der spezifischen CO<sub>2</sub>-Emissionen von Neufahrzeugen
- Einführung innovativer Antriebstechniken und Effizienzsteigerung
- Forcierte Einführung von Verbrauchsanzeigen in Neufahrzeugen

Insgesamt ist auch bei bewusst konservativer Schätzung davon auszugehen, dass **mit diesem Maßnahmenbündel die Klimaziele für 2008-2012 erreicht** werden.

### **Monitoring**

Um laufend zu überprüfen, ob die im Nationalen Klimaschutzprogramm 2005 verankerten Maßnahmen auch zu den prognostizierten Emissionsminderungen führen, wurde im Klimaschutzprogramm ein **regelmäßiges Monitoring** verankert. Dieses sieht vor, dass die Interministerielle Arbeitsgruppe (IMA) „CO<sub>2</sub>-Reduktion“, aufbauend auf bereits bestehenden Berichtspflichten, **künftig einmal im Jahr dem Kabinett einen Sachstandsbericht** über die nationale Treibhausgasbilanz insbesondere mit Blick auf die Realisierung der Klimaschutzziele vorlegt.

Darüber hinaus wird die IMA „CO<sub>2</sub>-Reduktion“ ihren nächsten Bericht mit dem Ziel der **Fortschreibung des Klimaschutzprogramms im Jahre 2008** vorlegen.

## **Mittel- und langfristige Perspektiven**

Das Klimaschutzprogramm 2005 beschränkt sich nicht auf die Erfüllung der deutschen Kioto - Verpflichtung, sondern fasst ebenso das mittelfristige Ziel ins Auge, die Treibhausgase bis zum Jahre **2020 gegenüber 1990 um 40 Prozent zu mindern**, unter der Voraussetzung, dass die anderen EU-Mitgliedstaaten einer 30-Prozent-Minderung im selben Zeitfenster zustimmen.

Ferner greift das Programm den Beschluss des Europäischen Rates (Umwelt) auf, wonach die Treibhausgasemissionen der Industriestaaten **um 15 bis 30 Prozent bis 2020 und um 60 bis 80 Prozent bis zum Jahre 2050 gegenüber dem Basisjahr 1990 reduziert** werden müssen, und bekennt sich zu der Herausforderung, die globale Erwärmung nicht über 2 Grad Celsius gegenüber dem vorindustriellen Zeitalter ansteigen zu lassen.

Das Klimaschutzprogramm 2005 betont den Willen der Bundesregierung, die notwendigen Maßnahmen zu ergreifen, damit Deutschland sein Kioto-Ziel erreichen wird. Es enthält **ambitionierte mittel- bis langfristige Klimaschutzziele** und legt damit die Grundsteine für eine anspruchsvolle Klimaschutzpolitik auch für die Zeit nach 2012: „Kioto muss nach 2012 fortgeführt werden.“